

Hà Nội, ngày tháng 3 năm 2019

## **ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU**

### **Chuyên gia cho hoạt động nghiên cứu, đánh giá về tác động của chính sách và các dịch vụ liên quan đến phòng, chống bạo lực giới trong hoạt động mại dâm**

#### **1. Thông tin cơ bản (Background)**

Cục phòng chống tệ nạn xã hội (DSVP) được thành lập năm 1994, là đơn vị trực thuộc Bộ Lao động – Thương Binh – Xã hội (MOLISA), là cơ quan quản lý nhà nước về lĩnh vực cai nghiện ma túy và phòng, chống mại dâm. Cục là cơ quan tư vấn chuyên môn cho MOLISA và Chính phủ trong lĩnh vực xây dựng và thực thi các văn bản pháp luật, chính sách, chương trình thuộc các lĩnh vực nói trên. DSEP có quan hệ công tác với tất cả các cấp, các ngành bao gồm các Chi cục phòng, chống tệ nạn xã hội ở 63 tỉnh/thành phố và hơn 100 Trung tâm Giáo dục-Lao động-Xã hội (05/06) trên toàn quốc là nơi cung cấp dịch vụ sức khỏe, tư vấn tâm lý cho người mại dâm, người sử dụng ma túy.

Đáp ứng với đại dịch HIV, phòng chống mại dâm và sử dụng ma túy, MOLISA được Chính phủ giao trách nhiệm là cơ quan thường trực của Ủy ban quốc gia phòng chống AIDS, ma túy, mại dâm do Phó Thủ tướng đứng đầu. DSEP là cơ quan đầu mối để lồng ghép hoạt động phòng chống HIV vào văn bản pháp luật, chính sách xã hội và các quy định về mại dâm, ma túy và các lĩnh vực có liên quan.

Từ năm 2003 đến nay, Quốc hội đã ban hành Luật Phòng, chống HIV/AIDS, Luật Phòng, chống mua bán người, Luật Xử lý vi phạm hành chính.... Các văn bản pháp luật trên đã có những điều chỉnh quan trọng trong chính sách về phòng, chống mại dâm (cho phép thực hiện biện pháp can thiệp giảm hại đối với người bán dâm; tăng cường xử lý đối với đối tượng mua bán người vì mục đích mại dâm; không áp dụng biện pháp xử lý hành chính đối với người bán dâm...). Đặc biệt, Hiến pháp năm 2013 đã nhấn mạnh đến việc đảm bảo các quyền con người trong xây dựng và hoạch định các chính sách pháp luật, nhất là đối với các đối tượng dễ bị tổn thương. Thực tiễn cũng cho thấy, vấn đề mại dâm không thể chỉ giải quyết bằng các biện pháp hành chính, hình sự mà cần tiếp cận giải quyết với quan điểm mới, chú trọng các giải pháp mang tính xã hội, nhằm đảm bảo quyền bình đẳng trong việc tiếp cận và sử dụng các dịch vụ xã hội của người mại dâm.

Giải quyết vấn đề mại dâm trong bối cảnh hiện nay, bên cạnh mục tiêu đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn xã hội thì vấn đề quan tâm hàng đầu là tăng cường các hoạt động phòng ngừa, thực hiện các biện pháp can thiệp giảm hại; phòng

chống BLG đối với nhóm người bán dâm. Đồng thời, xây dựng hệ thống dịch vụ xã hội phù hợp, thân thiện, tạo điều kiện cho người bán dâm dễ dàng tiếp cận, sử dụng khi họ có nhu cầu thay đổi công việc, thay đổi cuộc sống.

Từ các vấn đề trên, việc xây dựng Luật Phòng, chống mại dâm là hết sức cần thiết, làm cơ sở cho việc thực hiện các biện pháp, giải pháp liên quan đến BDG và đảm bảo quyền con người, phù hợp với Tuyên ngôn quốc tế về nhân quyền của LHQ.

Ở cấp độ toàn cầu, UNFPA là tổ chức LHQ dẫn đầu việc hỗ trợ các nước về công tác DS/KHHGD/CSSKSS, BDG và phòng ngừa và ứng phó với BLG và giải quyết vấn đề mại dâm. Hơn nữa, với trách nhiệm hàng đầu trong việc xây dựng và nêu cao việc thực hiện Kế hoạch hành động Hội nghị quốc tế về dân số và phát triển (ICPD), UNFPA có trách nhiệm hỗ trợ các quốc gia giải quyết các vấn đề mới liên quan đến công tác dân số. Ở Việt Nam, lợi thế so sánh của UNFPA trong công tác DS, BDG, SKSS và sức khỏe tình dục và giải quyết vấn đề mại dâm đã được chứng minh qua suốt 40 năm làm việc với các cơ quan trung ương, địa phương, các tổ chức chính trị - xã hội của Việt Nam trong xây dựng, triển khai thực hiện chính sách, luật pháp liên quan đến DS và phát triển trên cơ sở tiếp cận tôn trọng bản sắc văn hoá dân tộc và tính làm chủ của quốc gia.

UNFPA là một trong những nhà tài trợ sớm thực hiện cơ chế quốc gia điều hành và có khả năng huy động vốn lớn. UNFPA tại Việt Nam có kinh nghiệm hỗ trợ kỹ thuật cho các cơ quan đối tác và áp dụng qui trình giám sát đánh giá dựa trên kết quả.

Tiếp tục chương trình hợp tác với các tổ chức Liên Hợp Quốc tại Việt Nam, nhằm tăng cường năng lực của DSEP/MOLISA và các cơ quan chủ chốt cấp độ quốc gia trong xây dựng chính sách, hướng tới tăng khả năng tiếp cận và sử dụng các dịch vụ tổng thể về sức khỏe sinh sản, phòng lây nhiễm HIV và các dịch vụ khác có liên quan của người mại dâm và khách hàng của họ, cuối năm 2017, Bộ LĐTBXH đã trình đề xuất dự án “Hỗ trợ xây dựng và triển khai các chính sách, chương trình phòng ngừa và ứng phó với bạo lực trên cơ sở giới, bạo lực gia đình và giải quyết vấn đề liên quan đến mại dâm dựa trên bằng chứng và tiếp cận quyền con người” – dự án VNM9P02 đã được Chính phủ phê duyệt. Một trọng những mục tiêu trọng tâm của dự án là hỗ trợ việc sử dụng bằng chứng và lồng ghép tiếp cận dựa trên quyền trong xây dựng, hoàn thiện pháp luật, chính sách và chương trình liên quan đến vấn đề mại dâm.

## **2. Mục đích (Objectives)**

Điều khoản tham chiếu này phục vụ việc tuyển dụng nhóm chuyên gia/cơ quan tư vấn trong nước để giúp DSVP xây dựng đề cương nghiên cứu, đánh giá chính sách và các dịch vụ liên quan đến bạo lực giới trong hoạt động mại dâm nhằm phục vụ cho báo cáo đánh giá tác động dự án xây dựng Luật về mại dâm theo hướng :

- (1) Phòng ngừa tình trạng bị bạo lực giới trong nhóm người bán dâm;
- (2) Phát hiện để can thiệp nhằm giảm các nguy cơ dẫn đến bạo lực;

(3) Can thiệp trợ giúp những người bị tổn thương vì bạo lực giới.

### **3. Mô tả công việc**

#### **3.1. Công việc cụ thể (Tasks)**

Nhóm chuyên gia tư vấn được DSVP chọn sẽ:

- Xây dựng đề cương nghiên cứu, đánh giá.
- Thực hiện các công việc cần thiết đến nghiên cứu, đánh giá chính sách và dịch vụ liên quan đến bạo lực giới trong hoạt động mại dâm: phân tích dữ liệu, khảo sát thực trạng, tổng hợp tài liệu, viết báo cáo đánh giá.
- Tham gia 3 Hội thảo do DSVP tổ chức gồm: Hội thảo xây dựng đề cương báo cáo, Hội thảo kỹ thuật xây dựng báo cáo (phương án báo cáo, đánh giá các dữ liệu nền, thảo luận về nguồn dữ liệu...) và Hội thảo góp ý xây dựng báo cáo; tiếp thu các ý kiến góp ý, phân tích, chỉnh sửa cho phù hợp.
- Hoàn thiện sản phẩm báo cáo đánh giá cuối cùng, công bố kết quả nghiên cứu, đánh giá theo yêu cầu của DSVP.
- Phối hợp cùng DSVP trong quá trình phê duyệt báo cáo đánh giá tác động xây dựng Luật về mại dâm lên Chính phủ, Quốc hội.

#### **3.2. Nhiệm vụ của từng chuyên gia**

**a) Trưởng nhóm:** Yêu cầu cần 01 Chuyên gia chuyên ngành về Luật và có kinh nghiệm xây dựng các dự án Luật để thực hiện việc xây dựng khung báo cáo và yêu cầu kỹ thuật liên quan đến đánh giá tác động, phụ trách xuyên suốt các vấn đề của báo cáo đánh giá tác động xây dựng Luật (lĩnh vực bạo lực giới trong hoạt động mại dâm), chịu trách nhiệm cuối cùng về các nhiệm vụ của toàn nhóm chuyên gia.

**b) Thành viên:** gồm chuyên gia về 3 lĩnh vực khác nhau

- Chuyên gia về xây dựng chính sách: thực hiện việc phân tích, đánh giá, tổng hợp các chính sách, luật pháp liên quan đến bạo lực giới với những người hoạt động mại dâm để phục vụ báo cáo.

- Chuyên gia về quản lý nhà nước về hoạt động mại dâm: thực hiện các đánh giá, tổng hợp về mặt xã hội, về các hoạt động liên quan đến công tác quản lý nhà nước về mại dâm và các đề xuất đưa vào dự án Luật mại dâm.

- Chuyên gia quốc tế: (do UNFPA tuyển dụng) có nhiệm vụ rà soát và phân tích các chính sách/luật pháp quốc tế liên quan đến GBV và hoạt động mại dâm; phối hợp với nhóm chuyên gia tư vấn trong nước để hoàn thiện báo cáo phân tích chính sách chung về GBV và hoạt động mại dâm.

c) Nhóm chuyên gia trong nước có trách nhiệm phối hợp với chuyên gia quốc tế của UNFPA để xây dựng và hoàn thiện báo cáo theo mục tiêu và lộ trình đã cam kết trong khuôn khổ dự án và với UNFPA.

### **4. Kế hoạch thời gian (Time schedule)**

Nhóm chuyên gia tư vấn được DSVP lựa chọn sẽ thực hiện hoạt động xây dựng Báo cáo đánh giá tác động chính sách về bạo lực giới đối với người bán

dâm, đây là một phần của báo cáo đánh giá tác động chính sách chung, là một tài liệu quan trọng trong hồ sơ đề nghị xây dựng Luật về mai dâm vào quý IV năm 2019.

Lộ trình cụ thể như sau:

a) Quý II/2019:

- Tháng 6: Thu thập tài liệu, xây dựng dự thảo 1 của báo cáo.

b) Quý III/2019

- Tháng 7: Hoàn thành bản dự thảo 1 của báo cáo.

- Tháng 8: Tổ chức Hội thảo tham vấn lấy ý kiến đóng góp cho bản dự thảo 1 của báo cáo và hoàn thiện lại báo cáo sau Hội thảo.

- Tháng 9: Tổ chức Hội thảo tham vấn cho dự thảo 2 của báo cáo.

Bên cạnh đó là tham gia thực hiện các nhiệm vụ phát sinh theo yêu cầu của DSVP trong quá trình xây dựng báo cáo; đồng thời nhóm chuyên gia sẽ hoàn thành trách nhiệm hoàn thiện báo cáo chung cuối cùng cho đến khi trình Chính phủ như đã cam kết.

## **5. Thù lao (Payment)**

Thù lao của tư vấn được trả theo mức quy định của UN, trong đó:

### ***5.1. Thù lao và cách chi trả cho Trưởng nhóm:***

- Thù lao: Vị trí trưởng nhóm sẽ được tính 24 ngày công cho toàn bộ công việc với mức thù lao 192usd/ngày công, trong đó:

+ Thời gian thu thập, xây dựng báo cáo là 18 ngày.

+ Thời gian tham dự 2 Hội thảo góp ý cho dự thảo báo cáo là 6 ngày, (mỗi Hội thảo sẽ có 01 ngày dự Hội thảo và 2 ngày hoàn thiện báo cáo sau mỗi Hội thảo).

- Cách chi trả:

+ Quý II/2019: sẽ chi trả 20% cho tổng khối lượng công việc.

+ Quý III/2019: sẽ chi trả nốt phần kinh phí còn lại sau khi sản phẩm được hoàn thành.

### ***5.2. Thù lao và cách chi trả cho thành viên:***

- Vị trí thành viên (đối với chuyên gia trong nước) sẽ được tính 22 ngày công cho toàn bộ công việc với mức thù lao 117usd/ngày công, trong đó:

+ thời gian thu thập, xây dựng báo cáo là 16 ngày.

+ thời gian tham dự 2 Hội thảo góp ý cho dự thảo báo cáo là 6 ngày, (mỗi Hội thảo sẽ có 01 ngày dự Hội thảo và 2 ngày hoàn thiện báo cáo sau mỗi Hội thảo).

- Cách chi trả:

+ Quý II/2019: sẽ chi trả 20% cho tổng khối lượng công việc cho đến khi ra được sản phẩm dự thảo.

+ Quý III/2019: sẽ chi trả nốt phần kinh phí còn lại sau khi sản phẩm được hoàn thành.

### **5.3. Thuế thu nhập cá nhân**

Chuyên gia tư vấn trong nước có nghĩa vụ đóng thuế thu nhập theo như quy định hiện hành của Việt Nam về thuế thu nhập.

## **6. Tiêu chuẩn chuyên gia (Technical Capacity Requirement)**

Việc tuyển chọn chuyên gia sẽ được thực hiện theo quy trình tuyển chuyên gia tư vấn của chương trình hợp tác với UNFPA. Chuyên gia tư vấn trong nước được tuyển dụng phải đạt được những yêu cầu theo chính sách của UN như sau:

- Đối với vị trí trưởng nhóm: Có khả năng xây dựng, tổ chức và quản lý các nhiệm vụ chỉ đạo một nhóm các tư vấn/giám sát một nhóm các cố vấn chuyên môn hoặc đa lĩnh vực; có bằng thạc sĩ và 10- 15 năm kinh nghiệm; có kỹ năng giao tiếp tốt và tiếng Anh thành thạo.

Yêu cầu chung cho tất cả các chuyên gia là thành viên:

- Có bằng thạc sĩ liên quan và có từ 5-10 năm kinh nghiệm toàn thời gian trong lĩnh vực phù hợp;

- Có kinh nghiệm về xây dựng kế hoạch, phân tích tài liệu;

- Có mối quan hệ tốt với các cơ quan đối tác, tinh thần làm việc theo nhóm; kỹ năng giao tiếp tốt và tiếng Anh thành thạo.

**CỤC TRƯỞNG DUYỆT**

**Nguyễn Xuân Lập**